

До

Господин Ректора на ТУ– София и
Председател на Академичния съвет
Проф. д-р инж. Марин Христов

Т У К

Копие:

Председател на Общото събрание

Относно: Приложно поле на Закона за прекратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), отнесен към лицата, заемащи публични длъжности в Техническия университет - София, съгласно Писмо на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) изх. № С-36 V 1 от 05.03.2012 година.

Уважаеми Господин Ректор,

На заседанието си на **08.03.2012** год. (Протокол № **270-2**), Контролният съвет направи:

1. Приложно поле на Закона за прекратяване и установяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), отнесен към лицата, заемащи публични длъжности в Техническия университет - София, съгласно Писмо на Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ) изх. № С-36 V 1 от 05.03.2012 година.

Контролният съвет констатира:

1. На заседанието си на **05.12.2011** год. (Протокол № **255**, т. 13), Контролният съвет отново поставя за разглеждане решението си от **26.09.2011** год. (Протокол № **246**, т. 4) по отношение на Закона за предотвратяване на конфликт на интереси (ЗПУКИ), този път във връзка с провежданите избори за ръководни длъжности в Техническия университет - София, които трябва да завършат на същата дата, съгласно чл. 134, ал. 1 от ПУД на ТУС.

Становището на Контролния съвет гласи:

1.1. Необходимо е да бъдат обявени публичните длъжности в Техническия университет - София по **чл. 3** от ЗПУКИ.

1.2. Лицата заемащи тези публични длъжности трябва да подпишат декларацията-образец по **чл. 12, т.2**, във връзка с **чл. 14** от ЗПУКИ.

1.3. Да бъде създаден регистър на лицата, заемащи публични длъжности, в който да бъдат заведени подписаните декларации.

1.4. Ръководството да вземе решение текстът на ЗПУКИ да бъде поставен на страницата на Техническия университет – в „Нормативни документи”.

Становището на Контролния съвет е направено достояние на Ректора, Зам.-ректора по АСик, Академичния съвет (чрез неговия Председател), и Председателя на Общото събрание на същата дата.

2. В съответствие с **чл. 3, т. 18** от ЗПУКИ, Ректорът на ТУС трябва да изпълни своите задължения:

- по **чл. 13** от ЗПУКИ като подаде декларация (за несъвместимост) по **чл. 12, т. 1** от ЗПУКИ в **седемдневен срок** от избирането (избран на **20.10.2011** година) или назначаването му (назначен след избор на **01.12.2011** година), и

- по **чл. 14, ал. 1** от ЗПУКИ като подаде декларация (за частни интереси) по **чл. 12, т. 2** от ЗПУКИ в **тридесетдневен срок** от избирането или назначаването му.

Седемдневният срок за подаването на декларация по **чл. 12, т. 1** от ЗПУКИ изтича (от 01.12.2011) на **08.12.2011** година. Тридесетдневният срок (от 01.12.2011) за подаването на декларация по **чл. 12, т. 2** от ЗПУКИ изтича на **31.12.2011** година.

3. На **03.02.2012** година, Контролният съвет взема решение да отправи писмено запитване (изх. № 04-00-25 от 03.02.2012) до Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси (КПУКИ), което е основание за формиране на вътрешно производство по сигнал № С 36/2012 (вх. № 01-91 от 06.02.2012).

Това става далече след изтичане на сроковете по **чл. 13 и 14** от ЗПУКИ (виж т. 2 от този протокол) и след напразни разговори (със Зам.-ректора по

АСиК, Гл.-юрисконсулт на ТУС и Председателя на Общото събрание на ТУС) този въпрос да бъде разрешен.

Формулирани са четири въпроса към КПУКИ (в приложение е даден пълният текст на писмото до Комисията):

3.1. Трябва ли ЗПУКИ да бъде приложен към лицата, заемащи публични длъжности в Техническия университет - София;

3.2. Кой носи "управленската отговорност" за това, че ЗПУКИ не се прилага в Техническия университет - София, и кой е контролният орган по ЗПУКИ, който може да се произнесе по този и други въпроси, отнасящи се до приложението на закона;

3.3. Кои са публичните ръководни длъжности във висшето училище, в съответствие с **чл. 3** от ЗПУКИ, които трябва да изпълнят своите задължения по **чл. 13** и **14** от ЗПУКИ - ректора и неговите заместници, деканите и техните заместници, директорите на филиала и на колежите и техните заместници, деканите и техните заместници, ръководителите на катедри;

3.4. Има ли определени правомощия и задължения, които се отнасят до Контролният съвет, по отношение на приложението на ЗПУКИ във висшето училище.

4. На **05.03.2012** година, Контролният съвет получи изчерпателен отговор на своето питане по сигнал № **36/2012** (пълният текст на писмото се дава в приложение към този протокол):

4.1. ЗПУКИ се прилага спрямо всяко лице, заемащо публична длъжност, като **чл. 3** на ЗПУКИ дава изчерпателна дефиниция за това кои са лицата, заемащи публични длъжности.

Видно от законовата дефиниция и предвид обстоятелството, че висшите учебни заведения са създадени със закон, бюджетни организации са, то Комисията приема, че по отношение на **висшите учебни заведения** е приложим **чл. 3, т. 18** от ЗПУКИ.

Трите кумулативни предпоставки (законовата дефиниция, създадени със закон, бюджетна организация) по смисъла на **чл. 3, т. 18** от ЗПУКИ са налице само за **Ректорите** на Висшите учебни заведения.

4.2. Заемащото публична длъжност лице, по смисъла на **чл. 3, т. 18** от ЗПУКИ, е **Ректорът на Техническия университет - София**.

Лицето, заемащо публична длъжност (Ректорът) е задължено да подава декларация (за несъвместимост) по **чл. 12, т. 1** от ЗПУКИ. Съгласно **чл. 13** от ЗПУКИ, декларацията по този член се подава в 7-дневен срок от назначаването.

Лицето, заемащо публична длъжност (Ректорът) е задължено да подава декларация (за частни интереси) по **чл. 12, т. 2** от ЗПУКИ. Съгласно **чл. 14, ал. 1** от ЗПУКИ, декларацията по **чл. 12, т. 2** от ЗПУКИ се подава в 30-дневен срок от избирането или назначаването, като в нея лицето посочва обстоятелствата, които биха довели до възникване на конфликт на интереси.

Лицето, заемащо публична длъжност (Ректорът) е задължено да подава декларация (за промяна) по **чл. 12, ал. 3** от ЗПУКИ. Съгласно **чл. 15** от ЗПУКИ, декларацията по този член се подава в 7-дневен срок от настъпването на промяната.

Лицето, заемащо публична длъжност (Ректорът) е задължен да подава декларация (за частен интерес във връзка с изпълнение на свое правомощие или задължение по служба) по **чл. 12, ал. 4** от ЗПУКИ. Съгласно **чл. 16** от ЗПУКИ, декларацията по този член се подава преди започването или по време на изпълнението на правомощието или задължението по служба.

4.3. Разпоредбата по **чл. 18а, ал. 1** от ЗПУКИ гласи, че **контролът за изпълнение на задълженията** по **чл. 12-16** от ЗПУКИ се осъществява от органите по избора или назначаването, а правилата за реализиране на административнонаказателна **отговорност за неизпълнение на задълженията** на лицата, заемащи публична длъжност във връзка с подаване на предвидените в ЗПУКИ, са уредени в разпоредбата на **чл. 18а, ал. 2** от ЗПУКИ.

5. Законът за прекратяване и установяване на конфликт на интереси е в сила от **10.12.2010** година.

Едно и също лице - проф. д-р инж. **Марин Христов**, на два пъти заема публичната длъжност "ректор" - веднъж след избор на **21.03.2011** и втори път,

след избор на **20.10.2011** година. И в двата случая, той се намира в явно нарушение на ЗПУКИ, тъй като и в двата случая той **не е подал в законовия срок съответните декларации** по чл. 12 от ЗПУКИ.

Нещо повече, на **05.12.2011** година, със своето становище Контролният съвет е предупредил, че лицата, заемащи публични длъжности в Техническия университет - София, трябва да изпълнят своите задължения по закона. Още нещо, Контролният съвет е поставил въпроса за създаването на регистър и за публикуването на ЗПУКИ на електронната страница на университета като закон, чието приложно поле засяга Техническия университет.

Така че, към датата на подаване на сигнала проф. д-р инж. **Марин Христов** се е намирал във **фактическо нарушение** на ЗПУКИ.

Контролният съвет реши:

1. **Ректорът на Техническия университет** - проф. д-р инж. **Марин Христов**, в ролята си на лице, заемащо публична длъжност (чл. 3, т. 18 от ЗПУКИ) в Техническия университет - София **е бил задължен:**

- да подаде в 7-дневен срок от избора (20.10.2011) или назначаването му (01.12.2011) декларация (за несъвместимост) по чл. 12, ал. 1 от ЗПУКИ, в съгласие с чл. 13 от ЗПУКИ;

- да подаде в 30-дневен срок от назначаването му (01.12.2011) декларация (за частни интереси) по чл. 12, ал. 2 от ЗПУКИ, в съгласие с чл. 14, ал. 1, т. 1 от ЗПУКИ.

Три месеца и половина (01.12.2011- 08.03.2012) след назначаването му, Ректорът - проф. д-р инж. **Марин Христов**, все още не е изпълнил задълженията си по чл. 14 и чл. 15 от ЗПУКИ.

2. **Ректорът на Техническия университет** - проф. д-р инж. **Марин Христов**, в ролята си на лице, заемащо публична длъжност в Техническия университет - София, **не е изпълнил** в срок своите задължения по чл. 14, ал. 1 и чл. 15 от ЗПУКИ, с което **е нарушил закона**.

3. **Контролът** за изпълнение на задълженията по чл. 12÷чл. 16 от ЗПУКИ се осъществява от органите по избора или назначаването (чл. 18а, ал. 1 от ЗПУКИ), или в този случай от **Общото събрание** (органа по избора и назначаването), или по-точно от **Председателя на Общото събрание** - доц. д-р инж. **Иван Момчев**.

4. Органът по избора и назначаването **не е изпълнил своите задължения** относно контрола върху изпълнението на задълженията на Ректора - проф. д-р инж. **Марин Христов**, по чл. 14, ал. 1 и чл. 15 от ЗПУКИ, и то въпреки навременно представеното становище на Контролния съвет по този въпрос - още на **05.12.2011** година.

5. Органът по избора и назначаването **е бил длъжен**, в съответствие с чл. 18а, ал. 2 от ЗПУКИ, да изпрати сигнал до Комисията за предотвратяване и установяване на конфликт на интереси за издаване на наказателно постановление по реда на чл. 43 от ЗПУКИ.

Председателят на Общото събрание - доц. д-р инж. **Иван Момчев**, **не е изпълнил своите задължения** по чл. 18а от ЗПУКИ.

6. Контролният съвет **предлага** на Председателя на Общото събрание при предстоящите промени в ПУД на ТУС ясно да се разпишат **задължения**, които **произтичат** от приложението на ЗПУКИ:

- на Ректора като лице, заемащо публична длъжност в Техническия университет - София;

- на Председателя на Общото събрание (и на самото Общо събрание) като Председател на органа, осъществяващ контрол;

- на Контролния съвет, като орган, който контролира изборните процедури за ръководни органи в ТУС и докладва на Академичния съвет и на Общото събрание за получените резултати от гледна точка на законосъобразност.

7. Контролният съвет предлага, и този път отново съвсем правомерно, текстът на ЗПУКИ да се "качи" на страницата на Техническия университет - София, в директорията "Нормативни документи".

8. Органът по избора или назначаването е длъжен да поддържа **регистър на декларациите** по чл. 12 от ЗПУКИ (чл. 18, ал. 2 от ЗПУКИ).

Декларациите се съхраняват 10 година, след което се унищожават от комисия, определена от него (**чл. 18, ал. 2** от ЗПУКИ).

Контролният съвет предлага на Общото събрание това да става чрез Канцеларията на висшето училище, като цялата процедура бъде отразена в ПУД на ТУС.

9. Контролният съвет е убеден, че "управленската отговорност" за констатираното неизпълнение на посочените задължения на "лицето заемащо публична длъжност" е изцяло на Ректора на Техническия университет, но си позволява да предложи за налагане на дисциплинарно наказание всички длъжностни лица, които бяха длъжни от своя страна да изпълнят задълженията си към Работодателя и да информират навреме и добросъвестно проф. д-р инж. **Марин Христов** (в ролята му на Ректор) за последствията от това неизпълнение на същностни негови задължения по ЗПУКИ.

София, **08.03.2012** година

Председател на Контролния съвет:

(проф. д-р инж. Петър Динев)