

До
Господин Ректора на ТУ– София и
Председател на Академичния съвет
Проф. д-р инж. Марин Христов
Т У К

Копие:
Председател на ОС
Зам.-ректор по УДКА
Зам.-ректор по МИВО
Гл. Секретар
Декан на ФКСУ
Председател на СС

Относно: Разглеждане на материали от проведено заседание на Общото събрание на ФКСУ; разглеждане на материали от приключила контролна проверка за проведена анкета през 2012 г. сред студентите от ТУ – София във връзка с Рейтинговата система за висшите училища в РБългария; разглеждане на проект на “Правилник за устройството и дейността на Алумни организация на възпитаниците на Техническия университет – София към Кариерния център”; Разглеждане на писмо до КС от Председателя на Общото събрание проф. д-р инж. Иван Момчев, относно “решение на КС на ТУ – София за недопускане на студенти чуждестранни граждани, обучавани на чужд език, в органите за управление на ТУ – София и забрана за избирането им в Студентски съвет”; разглеждане на проект на “Правилник за устройство и организация на безопасни и здравословни условия на труд, пожарна безопасност и технически контрол”.

Уважаеми Господин Ректор,

На заседанието си на **22.10.2012** год. (Протокол № **288**), Контролният съвет направи:

1. Разглеждане на материали от проведено заседание на Общото събрание на Факултета по компютърни системи и управление.

Контролният съвет констатира:

1. В Контролния съвет е постъпил доклад с вх. № 161/09.10.2012 г. от Декана на ФКСУ за провеждане на частични избори, с цел попълване състав на Факултетния съвет.

На основание правомощията и задълженията си по чл. 34а, ал. 3, т. 1 от ЗВО и чл. 15, ал. 3, т. 1 от ПУДТУС.

Контролният съвет реши:

1. Приема проведеното заседание на Общото събрание на ФКСУ за законосъобразно (чл. 26, ал. 3 и ал. 6 от ЗВО и чл. 18, ал. 2 и чл. 19, ал. 2, т. 2 от ПУДТУС).

2. Приема за законосъобразен и проведен в съответствие с изискванията на ПУДТУС (чл.135, чл.171, чл.172, чл.173, ал.1 от ПУДТУС) частичният избор за членове на Факултетния съвет на ФКСУ от квотите на хабилитираните (1 член) и на нехабилитираните (1 член) преподаватели, в съответствие с приложения списък на членовете на ФС.

2. Разглеждане на материали от приключила контролна проверка за проведена анкета през 2012 г. сред студентите от ТУ – София във връзка с Рейтинговата система за висшите училища в РБългария.

Контролният съвет констатира:

1. На заседанието си от 16.02.2012 г. (Протокол № 266/16.02.2012 г.) по писмен доклад на Председателя на Студентски съвет (Вх. № 23/13.02.2012 г.) КС е взел решение за извършване на контролна проверка за проведена анкета през 2012 г. сред студентите от ТУ-София във връзка с Рейтинговата система за висшите училища в РБългария.

2. Видно от Интернет-страницата на МОМН (http://www.minedu.government.bg/news-home/2012/12-03-22_rsvu.html) „Съдържанието на Рейтинговата система за висшите училища в България е актуализирано и доразвито през 2012 г. от Консорциум „ИОО-МБМД-С“, съставен от Институт „Отворено общество“ – София, Институт за маркетинг и социални изследвания МБМД и Сирма Груп в изпълнение на обществена поръчка на Министерство на образованието, младежта и науката с предмет „Доразвиване и поддръжка на Рейтинговата система за висшите училища в Република България“.

3. В хода на проверката КС е проучил и разполага със следните документи:

- Писмо на Министъра на образованието, младежта и науката до ректорите на висшите училища в РБългария Изх. № 9104-70/21.10.2011 г. (Вх.№ за ТУ 04-12-431/26.10.2011 г.) относно „съдействие за доразвиване и поддръжка на рейтинговата система за висшите училища в Република България“.

- Писмо на Управител консорциум „ИОО-МБМД-С“ до Ректора на ТУ-София проф.д-р Марин Христов Изх. №143/18.11.2011 г.(вх. № за ТУ – няма такъв) относно „Рейтинговата система за висшите училища в Република България – съдействие за провеждане на социологическо проучване сред студентите и набиране на информация за висшите училища“.

- Образец на бланка за предоставяне на информация за студентите по професионални направления, специалности и курсове, с указания за кои студенти по курсове и степени на обучение се отнася.

- Образец на анкетна карта за попълване от студентите.

4. Видно от писмото на Управителя на консорциум „ИОО-МБМД-С“ до Ректора на ТУ-София в него е описана последователността от действия при социологическото проучване, както и работата, която е трябвало да бъде извършена от съответните длъжностни лица в ТУ-София - определяне на: „лице за контакт“, „...информация за разпределението на действащите студенти по професионални направления, специалности, образователно – квалификационни степени (ОКС), курс на обучение и учебни групи...“, „...осигуряване на съдействие за извличане имената на случайно избраните студенти...“, „...обективни данни за висшето училище...“

5. Практическа работа и съдействие представителите на консорциум „ИОО-МБМД-С“ при провеждане на анкетата са получили от Студентския съвет.

Контролният съвет реши:

1. За провеждане на анкетата сред студентите от ТУ - София предварително са били представени и са налични необходимите официални документи, даващи право за социологическото проучване, на основание на които то е било проведено.

2. Извършената от Студентски съвет работа по социологическото проучване не е в нарушение на Закона за висшето образование, ПУД на ТУС, както и други нормативни актове.

3. Разглеждане на проект на “Правилник за устройството и дейността на Алумни организация на възпитаниците на Технически университет – София към Кариерния център”.

Контролният съвет констатира:

1. В КС е постъпил доклад с вх. № 160/08.10.2012 г. от Зам.-Ректора по международна интеграция и връзки с обществеността проф. д-р инж. Валери Младенов, с молба за предварително мнение по проект на „Правилник за устройството и дейността на Алумни организация на възпитаниците на Технически университет – София към Кариерния център“.

2. Включените в структурата на висшето училище основни звена са определени в чл. 25, ал. 2, а обслужващите звена – в чл. 25, ал. 3 от Закон за висшето образование.

3. Правомощията на Академичния съвет по отношение структурни промени са определени в чл. 30, ал.1, т. 3а, а по отношение приемането на правилници - в чл. 30, ал. 1, т. 14 от Закон за висшето образование.

4. Чл. 4 от Правилник за устройството и дейността на Технически Университет – София определя „...основни, обслужващи, спомагателни, асоциирани звена, филиали и дружества.“

5. На 11.10.2012 г. председателят на КС е поискал писмено мнение от Гл. Юристоконсулт на ТУ – София (Изх. №163/11.10.2012г.) и на 17.10.2012г. в КС е получен отговор (Вх. № 167/17.10.2012г.). В него пише: „...Алумни организацията на възпитаниците на ТУ-София следва да се разглежда във връзка с разпоредбата на чл.25, ал.3 от ЗВО, като част от обслужващото звено Кариерен център“. КС не споделя това мнение. Видно от проекта на правилник на Алумни организацията се предвижда към обслужващо звено с наличен правилник (Кариерния център) да се създаде не част, а цялостна организация със собствен правилник, управителни органи и отделно финансиране. Във втората част на писмото Гл.Юристоконсулт, изказвайки мнение по целесъобразност ,казва „...В тази връзка считам за правилно Алумни организацията на възпитаниците на ТУ-София да бъде звено от университета, а не самостоятелно юридическо лице, регистрирано по ЗЮЛНСЦ.“. Сподейки мнението за полезността и необходимостта от евентуалната дейност с и чрез възпитаниците на ТУ-София, КС не намира регламентация на такива звена в чл. 25, ал. 2 и ал. 3 на Закона за висшето образование.

6. Чл. 19, ал. 2 от Закон за висшето образование определя академичната общност – „...обхваща членовете на академичния състав, студентите, докторантите и специализантите.“ Ясно е, че възпитаниците на Технически Университет – София не са членове на тази общност. В Закона за висшето образование КС не намира основание, на което орган за управление на Технически Университет – София (Академичният съвет) да приема правилник за устройството и дейността на организация, обединяваща членове въвн от неговата академична общност.

Контролният съвет реши да предостави следното мнение:

1. Създаването на предложената организация и приемането на нейния правилник от Академичния съвет влизат в противоречие с изискванията на Закона за висшето образование – чл. 19, ал. 2, чл. 25, ал. 3; чл. 30, ал. 1, т. 3а и т. 14.

2. За да бъде осъществявана дейност от възпитаниците на ТУ-София чрез Кариерния център могат да бъдат направени допълнения и изменения в „Правилник за устройството и дейността на Кариерния център“, които да регламентират основните положения, свързани с тази дейност.

3. Въпросите по учредяването, регистрацията, организацията на дейността, управление, членство, имущество, финанси, прекратяване на дейността и др. на сдружение „Алумни асоциация на възпитаниците на Технически Университет – София“ трябва да бъдат решени по Закона за юридическите лица с нестопанска цел при участието на ТУ-София по подходящ начин. Такава възможност е предвидена в чл. 4, ал. 8 от ПУДТУС.

4. Разглеждане на писмо до КС от Председателя на Общото събрание проф. д-р инж. Иван Момчев, относно “решение на КС на ТУ – София за недопускане на студенти чуждестранни граждани, обучавани на чужд език, в органите за управление на ТУ – София и забрана за избирането им в Студентски съвет“.

Контролният съвет констатира:

1. На 10.10.2012 г. в КС е постъпило писмо от Председателя на ОС на ТУ-София проф. д-р инж. И. Момчев, по повод постъпила до него молба от председателя на дружеството на турските студенти в България. Председателят на ОС на ТУ-София отправя молба КС да обсъди още веднъж своето становище (Протокол № 187/11.05.2010 г.) с решение за „недопускане на студенти чуждестранни граждани, обучавани на чужд език, в органите за управление на ТУС и забрана за избирането им в СС“.

2. Според Председателя на ОС „... това становище нарушава чл.70 ал.1 т.5 от ЗВО; чл.4 ал.1 от Закона за защита от дискриминация, чл. 89, ал. 1, т. 13 от ПУД на ТУС; чл. 7, ал. 2 от Правилника на СС“.

3. Във връзка с разглеждания въпрос на 11.10.2012 г. Председателят на КС е поискал писмено мнение от Председателя на СС (Изх. № 162/11.10.2012 г.) по действието на чл.7 ал.2 от Правилника на СС, отнесено към конкретния случай и на 16.10.2012 г. в КС е получен отговор (Вх.№ 166/16.10.2012 г.). В него се казва: “...Чуждестранните студенти в Технически Университет – София имат своите представители по факултети, които са с българско гражданство. Всеки факултет има представители – квота, както функционалните така и филиална, базата и колежа към ТУ-София...“

4. В констативната част при вземане на решение по този въпрос се казва (Протокол № 187/11.05.2010 г.):

„...Тази група студенти не може да комуникира с администрацията на ТУС на български език, да участва пряко в Студентски съвет (СС) и органите за управление на ТУС, където работният език е официалният език в Република България (чл. 3 от Конституцията на Република България).

4. Студентският съвет е орган за защита на общите интереси на студентите, обучавани в ТУС, съгласно чл. 91, ал. 1 от ПУД на ТУС (чл. 72, ал. 1 от ЗВО), като студентите и докторантите избират своите представители при условията и реда на приетия Правилник за организацията и дейността на СС, съгласно чл. 72, ал. 2 и 3 от ЗВО.“

5. Чл. 70, ал.,1, т. 5 от ЗВО и чл. 89, ал. 1, т. 13 от ПУД на ТУС установяват изборни права на студентите и по-точно правото на студентите „...да избират и да бъдат избирани в ръководните органи на висшето училище.“

Очевидно Председателят на ОС смята, че такива изборни права притежават и студентите чуждестранни граждани, обучаващи се на чужд език.

КС смята, че тези права не могат да се разглеждат вън от контекста на законодателната уредба в РБългария, отнасяща се до този въпрос.

Чл. 42, ал.1 от Конституция на РБългария гарантира правото на гражданите „...да избират държавни и местни органи и да участват в допитвания до народа.“ Чл. 42, ал. 2 и ал. 3 изисква уреждане на изборите със закон. Изисквания за българско гражданство се съдържат в чл. 65, ал. 1, чл. 93, ал. 2 на Конституцията.

Чл. 26, ал. 2 от Конституция на РБългария установява, че „Чужденците, които пребивават в Република България, имат всички права и задължения по тази Конституция с изключение на правата и задълженията, за които конституцията и законите изискват българско гражданство“. Така например изисквания за българско гражданство са поставени в Изборния кодекс (Обн. ДВбр.9 от 28 Януари 2011 г., изм.ДВ бр.36 от 10 Май 2011 г., изм.ДВ бр.45 от 14 Юни 2011 г.) - чл. 3, ал. 1, ал. 2, ал. 4; чл. 4, ал. 1, ал. 2, ал. 3, касаещи избор на народни представители, президент и вицепрезидент, и местни органи. Изборният кодекс дава по изключение изборни права на чуждестранни граждани. При това прави и разграничаване на чуждестранните граждани: на граждани на държава-членка на ЕС и граждани на държава извън ЕС. При определени условия се дават права и на гражданин на държава – членка на ЕС, който не е български гражданин, няма гражданство в държава извън ЕС – чл. 4, ал. 4 и ал. 6.

Глава 4 от Закон за висшето образование установява академична автономия на висшето училище. При това чл. 19, ал. 4 изисква :“Висшето училище осъществява цялостната си дейност върху принципа на академичната автономия в съответствие със законите на

страната. "Законът за висшето образование и произтичащият от него ПУД на ТУС не дават по изключение изборни права на студенти чуждестранни граждани.

КС смята, че становището му по разглеждания въпрос (Протокол № 187 /11.05.2010 г.) не нарушава изборните права на студентите граждани на РБългария, установени със Закона за висшето образование и ПУД на ТУС.

6.Чл. 4 ал.1 от Закона за защита от дискриминация въвежда забрана за „...всяка пряка или непряка дискриминация...“, като са изброени признаците, на които тя би могла да се осъществи. Чл. 4, ал. 2 на същия закон определя пряката дискриминация като „...всяко по-неблагоприятно третиране на лице на основата на признаците по ал. 1, отколкото се третира, било е третирано или би било третирано друго лице при сравними сходни обстоятелства. "Видно от становището на КС (Протокол № 187/11.05.2010 г.), то се отнася до всички студенти чуждестранни граждани, независимо от това на коя държава са граждани. Чл. 4, ал. 3 определя непряката дискриминация като „...поставяне на лице на основата на признаците по ал. 1 в по-неблагоприятно положение в сравнение с други лица чрез привидно неутрална разпорежба, критерий или практика, освен ако тази разпорежба, критерий или практика е обективно оправдан/а с оглед на законова цел и средствата за постигане на целта са подходящи и необходими.“ КС смята, че становището му (Протокол № 187/11.05.2010 г.) и практиката в ТУ-София са обективно оправдани с оглед на законова цел и средствата за постигане на целта са подходящи и необходими. Чл. 7, ал. 1 определя какво „Не представлява дискриминация:“, а т.1 е : „1. различното третиране на лица на основата на тяхното гражданство или на лица без гражданство, когато това е предвидено в закон или в международен договор, по който Република България е страна;“ Такъв закон например е Изборният кодекс.

КС смята, че становището му по разглеждания въпрос (Протокол № 187/11.05.2010 г.) не нарушава Закона за защита от дискриминация.

7. Чл. 7, ал. 2 от Правилника на Студентски съвет изисква в ОС на СС да се включат „...представителите на редовните студенти и докторанти в ОС на ТУ - София от всички звена. Техният брой е не по-малко от 15% от списъчния състав на ОС на ТУ-София.“Видно от отговора на Председателя на СС звената, които обучават студенти чуждестранни граждани, имат представителство в ОС на ТУ -София и в ОС на СС чрез студентите граждани на РБългария, обучавани в същите звена, и следователно няма нарушение на чл. 7, ал. 2 от Правилника на Студентски съвет. КС споделя това мнение. Разпределението и приемането на квотите стават по чл. 9, ал. 4 от ПУДТУС.

КС смята, че становището му по разглеждания въпрос (Протокол № 187/11.05.2010 г.) не нарушава Правилника за организацията и дейността на Студентски съвет при ТУ - София.

Контролният съвет реши:

1. Приема искането на Председателя на ОС на ТУ - София проф. д-р инж. И. Момчев за преразглеждане на становището си по участието на студенти, чуждестранни граждани, обучаващи се на чужд език, в изборни процедури в ТУ - София. (Протокол №187/11.05.2010 г.), имайки предвид обществената значимост на разглеждания въпрос.

2. Потвърждава становището си по участието на студенти, чуждестранни граждани, обучаващи се на чужд език, в изборни процедури в ТУ - София (Протокол №187/11.05.2010 г.), а именно:

1. Студентите чуждестранни граждани, които са приети и се обучават на чужд език, съгласно чл. 87, ал. 10 от ПУД на ТУС, не могат да участват пряко в работата на СС и на органите за управление на ТУС.

2. Студентите чуждестранни граждани, по смисъла на т. 1, могат да участват косвено в СС чрез орган, който е в структурата на СС, като комуникацията в него се извършва на съответния чужд език на обучение. Студентският съвет представлява и защитава общите интереси на тази група обучавани в ТУС студенти по силата на чл. 91, ал. 1 от ПУД на ТУС.

3. Студентският съвет отразява дейността на този орган, както и начина, по който студентите и докторантите избират своите представители, в своя Правилник за организацията и дейността на Студентски съвет при ТУ - София, съгласно чл. 91, ал. 2 от ПУД на ТУС.

5. Разглеждане на проект на "Правилник за устройство и организация на безопасни и здравословни условия на труд, пожарна безопасност и технически контрол".

Контролният съвет констатира:

1. На 18.10.2012 г. от Гл. Секретар на ТУ - София в КС е предаден проект на „Правилник за устройство и организация на безопасни и здравословни условия на труд, пожарна безопасност и технически контрол” (Вх. № 168/18.10.2012 г.) с молба за предварително мнение.

Контролният съвет реши да предостави следното мнение:

1. Представеният „Правилник за устройство и организация на безопасни и здравословни условия на труд, пожарна безопасност и технически контрол” не противоречи на постановките на „Закон за здравословни и безопасни условия на труд“, както и на други нормативни актове.

2. Препоръчва позоваванията да бъдат на актуални към момента нормативни актове.

София,
22.10.2012 година

Председател на Контролния съвет,
доц. д-р инж. Михаил Анчев: